



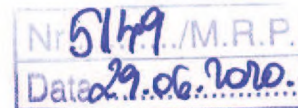
Ministerul Finanțelor Publice

Cabinet Ministru

B-dul. Libertății nr.16 sector 5,
cod 050706, București
Tel: +4021 319 96 93
Fax: +4021 319 97 14

Nr.60525-3/26.06.2020

Domnului Nini SĂPUNARU – Secretar de Stat
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul



Adresa: Piața Victoriei nr.1
Sector 1
București, România

SG: 2799
10.07.2020

Stimate domnule Secretar de Stat,

21.05

Vă transmitem, anexat, **punctul de vedere al Ministerului
Finanțelor Publice referitor la interpelarea doamnei senator Emilia
Arcan, formulată în data de 18 mai 2020, având ca obiect "Guvernare
pe contrasens"** și transmisă ministerului prin adresa dumneavoastră
nr.3503/DRP/2020, pentru a fi pus la dispoziția doamnei senator, potrivit
atribuțiilor ce vă revin.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SECRETAR DE STAT¹
GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.06.26 14:59:54 +03'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr.455/2001



Ministerul Finanțelor Publice
Cabinet Ministru

B-dul. Libertății nr.16 sector 5,
 cod 050706, București
 Tel: +4021 319 96 93
 Fax: +4021 319 97 14

Nr.60525-3/26.06.2020

Nr...../M.R.P.
Data.....

Doamnei Emilia ARCAN
Senator, Parlamentul României – Senat

Adresa: Calea 13 Septembrie nr.1-3
 Sector 5
 București, România

Stimată doamnă Senator,

Referitor la **interpelarea dumneavoastră, formulată în ședința Senatului României din data de 18.05.2020, având ca obiect "Guvernare pe contrasens"**, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor Publice, vă comunicăm următoarele:

În ceea ce privește măsurile recente cu impact asupra colectării veniturilor la bugetul general consolidat, precizăm că, în contextul actual de dificultate financiară cu care se confruntă contribuabilii ca urmare a restrângerii sau suspendării activității economice, gradul de recuperare al arieratelor este scăzut. În aceste condiții, s-a impus adoptarea de către Guvern, la inițiativa Ministerului Finanțelor Publice, a unor măsuri care, pe de o parte, vizează sprijinirea contribuabililor astfel încât să-și poată redresa afacerile, iar, pe de altă parte, vizează creșterea gradului de conformare voluntară și, implicit, a colectării impozitelor și taxelor la bugetul general consolidat, inclusiv creșterea colectării TVA.

Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale* s-a aprobat anularea, în anumite condiții, a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale datorate bugetului general consolidat, restante la data de 31 martie 2020 inclusiv, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală – ANAF. Printre condițiile pe care trebuie să le îndeplinească contribuabilul, se numără stingerea până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor

inclusiv, a obligațiilor bugetare principale restante la 31 martie 2020 inclusiv, precum și stingerea obligațiilor bugetare principale și accesorii curente – născute după 31 martie 2020, administrate de organul fiscal central până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor inclusiv.

De asemenea, în scopul susținerii resurselor financiare atât ale contribuabililor, cât și ale statului pentru asigurarea cheltuielilor și pentru a crea un tratament echitabil în raport cu debitorii care nu pot accesa facilitățile anterior menționate datorită lipsei de lichidități, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2020 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative* s-a prevăzut posibilitatea de restructurare a obligațiilor bugetare restante la data de 31 martie 2020 (față de cele de la data de 31 decembrie 2018, cum era prevăzut în *Ordonanța Guvernului nr.6/2019, cu modificările și completările ulterioare*) înregistrate de debitorii, persoane juridice de drept public sau privat, aflați în dificultate financiară, în baza planului de restructurare și a testului creditorului privat prudent.

Astfel, testul creditorului privat reprezintă o analiză de sine stătătoare din care rezultă că statul se comportă similar unui creditor privat, suficient de prudent și diligent și care ar obține un grad mai mare de recuperabilitate a creanțelor în varianta restructurării față de varianta executării silită sau a insolvenței.

Pe cale de consecință și în vederea corelării termenelor privind conformarea voluntară la plată cu mecanismul de restructurare a obligațiilor bugetare, au fost prorogate și termenele pentru depunerea intenției de restructurare până la data de 30 septembrie 2020 și pentru depunerea cererii de restructurare până la data de 15 decembrie 2020.

Pe de altă parte, în vederea combaterii evaziunii fiscale în segmentul comerțului cu amănuntul și serviciilor prestate către populație, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale*, cu modificările ulterioare, a fost luată măsura înlocuirii treptate a aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal pe suport hârtie cu aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic.

Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către un sistem informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al ANAF, sistem care va asigura o evidență completă și corectă a aparatelor de marcat electronice fiscale aflate în piață, precum și a operațiunilor economice derulate prin intermediul acestora.

O astfel de măsură are efectul de a combate în regim de urgență o fraudă fiscală, de a asigura o mai bună monitorizare a activității operatorilor economici care desfășoară livrări de bunuri cu amănuntul, precum și prestări de servicii direct către populație, de a institui unele pârghii care să conducă la creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare și de a întări supravegherea și controlul activității operatorilor economici.

Procesul de implementare a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, a fost reglementat să se desfășoare în două etape, astfel:

- funcționarea aparatelor de marcat electronice fiscale în modul de lucru offline. În această etapă datele sunt transmise către ANAF, prin intermediul unui PDF inteligent cu XML atașat, prin mijloace electronice de transmitere la distanță;

- funcționarea aparatelor de marcat electronice fiscale în modul de lucru online, după dotarea tuturor operatorilor economici cu aparate de marcat. În această etapă, în care aparatele de marcat sunt conectate la serverele ANAF, datele sunt transmise în mod automat, online, către autoritatea fiscală.

În prezent, procesul de dotare a operatorilor economici cu aparate de marcat electronice fiscale echipate cu jurnal electronic este în curs de finalizare, iar Ministerul Finanțelor Publice a făcut pași importanți în ceea ce privește implementarea sistemului informatic menționat mai sus, acesta urmând să devină operațional în scurt timp.

Menționăm că la nivelul Ministerului Finanțelor Publice se derulează un proces de analiză a măsurilor fiscale și de procedură fiscală, în colaborare cu ANAF, care, în funcție de oportunitatea stabilită la nivel guvernamental, vor fi promovate.

Totodată, precizăm că digitalizarea ANAF este prioritatea zero la nivelul Guvernului, iar în această perioadă dificilă, marcată de epidemia COVID-19, s-au întreprins demersuri susținute pentru sprijinirea conformării voluntare prin toate mijloacele avute la dispoziție.

De asemenea, ANAF a colaborat îndeaproape cu Agenția pentru Digitalizarea României, astfel încât să fie identificate soluții pentru accelerarea digitalizării unor servicii oferite contribuabililor sau a activităților ANAF.

Astfel, dintre cele mai recente progrese importante în ceea ce privește digitalizarea ANAF menționăm următoarele:

- au fost dezvoltate funcționalități ale Spațiului Privat Virtual (SPV) pentru persoane fizice și juridice (identificarea vizuală online, introducerea unei noi secțiuni în cadrul Formularului de contact specifică evitării dublei impunerii și acordurilor fiscale internaționale) existând preocuparea de dezvoltare permanentă a SPV; cel mai probabil, în

aproximativ o lună, va începe implementarea unui proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile destinat acestui obiectiv, după semnarea contractului de finanțare a proiectului;

- pentru 900 angajați din zona de colectare și administrare, precum și din inspecție fiscală, s-a creat posibilitatea accesării de la distanță a bazelor de date necesare, în vederea desfășurării unor activități specifice (eliberarea de adeverințe, certificate de atestare fiscală, soluționarea de rambursări TVA);

- a fost implementată semnătura electronică digitală la nivelul ANAF;

- este în curs de realizare procesul de inventariere și prioritizare a documentelor care pot fi digitalizate, în principal, a formularelor cel mai des utilizate;

- interconectarea caselor de marcat se va implementa în mod etapizat: între 1 iulie și 30 septembrie 2020 - pentru marii contribuabili, urmând ca până la 31 ianuarie 2021 acest lucru să se realizeze și pentru celelalte categorii de contribuabili;

- se continuă implementarea proiectului SAF-T, un fișier standard internațional de raportare pentru operatorii economici, urmând să devină operațional pentru marii contribuabili la începutul anului 2021;

- continuă implementarea tuturor proiectelor prevăzute în Strategia de informatizare a ANAF pentru perioada 2019-2020, având în vedere necesitatea urgentării obiectivelor acestei strategii.

Ținând cont de contextul pandemiei COVID-19, ANAF a adoptat o serie de măsuri în vederea colectării la bugetul de stat a sumelor planificate în acest an, în condiții de maximă siguranță atât pentru contribuabili, cât și pentru funcționari. Astfel, în funcție de specificul activității desfășurate de ANAF, inclusiv de unitățile fiscale subordonate acesteia, au devenit prioritare măsurile necesare respectării stării de urgență, dar și distanțării sociale. Dintre acestea, menționăm:

- încurajarea contribuabililor de a-și îndeplini obligațiile fiscale prin intermediul serviciilor oferite la distanță: depunerea declarațiilor de impozit online prin intermediul Spațiului Privat Virtual și efectuarea de plăți prin internet banking sau prin intermediul platformei online Ghiseul.ro;

- încurajarea contribuabililor pentru a efectua solicitări de informații prin intermediul centrului de apeluri, electronic (prin e-mail) sau prin verificarea informațiilor care sunt actualizate periodic pe site-ul web ANAF, toate aceste măsuri fiind posibile printr-un efort comun al Ministerului Finanțelor Publice - ANAF. Menționăm, totodată, popularizarea numărului de telefon alocat Call-Center-ului și a Formularului de Contact, precum și popularizarea serviciului Buletinului informativ fiscal, disponibil în SPV și pe site-ul ANAF;

- asigurarea lucrului cu publicul exclusiv în ghișeul unic, în toate unitățile fiscale;

- suspendarea întâlnirilor față în față cu contribuabilii și înlocuirea acestora cu transmiterea unor materiale informative pe subiecte de interes în domeniul fiscal, la adresele de e-mail ale contribuabililor (pentru contribuabilii care își exercită această opțiune);

- precizarea modalităților de efectuare a inspecțiilor aflate în derulare, stabilirii posibilității de suspendare a inspecțiilor fiscale, atunci când desfășurarea în condiții de siguranță a acestora nu este posibilă și stabilirea modalităților de inițiere a noilor acțiuni de inspecție fiscală.

În perioada stării de urgență, s-a dezvoltat foarte mult interacțiunea online, ANAF având ca obiectiv dezvoltarea lucrului de la distanță.

De asemenea, având în vedere dificultățile economice și financiare deosebite întâmpinate de contribuabili în această perioadă, ANAF și Ministerul Finanțelor Publice au inițiat o serie de activități administrative, dar și de modificări legislative, în scopul sprijinirii acestora și asigurării de lichidități în economie.

Astfel, a fost adoptat un pachet de măsuri pentru administrarea fiscală care a vizat, în principal, următoarele aspecte:

- s-au suspendat sau nu s-au început măsurile de executare silită, prin somație, poprire, și valorificarea bunurilor la licitație, a creanțelor bugetare, cu excepția executărilor silite pentru recuperarea creanțelor bugetare stabilite prin hotărâri judecătorești pronunțate în materie penală;

- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere conform Codului de procedură fiscală, pentru obligațiile fiscale scadente începând cu data intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare*, cu modificările ulterioare și neachitate până la data de 25 octombrie 2020 inclusiv;

- a fost amânat termenul de depunere al declarației unice și plata impozitului pe venit;

- s-au luat măsuri pentru rambursarea accelerată a TVA, fiind transmise *"Instrucțiuni privind fluxul de soluționare a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare (DNOR), potrivit prevederilor art.XI și XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscal"*, instrucțiuni care vizează și activitatea de inspecție fiscală în ceea ce privește modalitate de soluționare a DNOR-urilor repartizate pentru efectuarea inspecției fiscale anticipate;

- s-au promovat măsurile privind bonificațiile acordate pentru plata la termen a impozitului pe profit și a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, datorate pentru trimestrele I, II și III al anului 2020. Bonificația se aplică asupra impozitului datorat și este de 5%, respectiv

10%, în funcție de categoria de contribuabili. Totodată, s-a propus modificarea formularului *"Declarație unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice"* prin introducerea unor căsuțe distincte, precum și a unor subsecțiuni noi, în vederea determinării și evidențierii bonificațiilor;

- pentru identificarea timpurie a dificultăților ce afectează conformarea voluntară, specialiștii ANAF păstrează în permanență legătura cu marii contribuabili la nivelul întregii țări. Astfel, există un dialog permanent între reprezentanții ANAF și cei mai mari contribuabili din România (aproximativ 150 de contribuabili mari), precum și cu organizațiile patronale reprezentative din aceste sectoare economice, care sunt puternic afectate de mediul actual. Dialogul are ca scop colectarea în timp real a tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea impactului financiar.

În ceea ce privește măsurile viitoare, menționăm că a fost elaborat un *Plan operațional în domeniul administrării fiscale*, ce vizează o serie de acțiuni și domenii de dezvoltare a activității ANAF în perioada următoare, principalul obiectiv fiind sprijinirea conformării voluntare. Printre măsurile prevăzute în plan se regăsesc: accesarea facilităților fiscale recent reglementate (de exemplu: posibilitatea anulării obligațiilor fiscale accesorii, extinderea mecanismului restructurării, accesarea eșalonărilor la plată în procedură clasică), implementarea desk-audit prin dezvoltarea componentei de control fiscal ce vizează verificarea documentară, dar și dezvoltarea controlului fiscal în zona comerțului electronic.

Facilitarea rambursării TVA reprezintă, de asemenea, una dintre priorități, fiind prevăzute analiza efectelor extinderii rambursării cu control ulterior și implementarea unui nou mecanism.

Totodată, există în curs de implementare o serie de măsuri de reorganizare, precum operaționalizarea Direcției generale de management al riscului în subordinea Președintelui ANAF, responsabilitatea analizei de risc revenind astfel unei structuri centrale, care va asigura identificarea și abordarea unitară a riscurilor, ținta fiind reducerea decalajului fiscal.

Precizăm că toate aceste măsuri au produs efecte și asupra rezultatelor ANAF, chiar în contextul crizei generate de epidemia COVID.

Astfel, încasările brute din primele 4 luni ale anului 2020 au fost superioare anului precedent, iar sumele declarate de contribuabili la bugetul general consolidat au înregistrat o creștere de peste 9%, fapt ce creează un potențial de încasare în perioada următoare. Veniturile bugetare au înregistrat o ușoară contracție, ținând cont că rambursările de TVA în această perioadă s-au situat la 9,9 miliarde lei, față de 6 miliarde lei în aceeași perioadă a anului trecut.

ANAF se preocupă permanent pentru îndeplinirea misiunii care-i revine, luând toate măsurile necesare salvagărdării veniturilor statului, de continuare a asigurării serviciilor pentru contribuabili, în special, în mediul

electronic, precum și inițierii măsurilor necesare reluării activităților de bază, asigurând atât continuitatea activității sale, cât și securitatea și sănătatea contribuabililor și propriului personal.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SECRETAR DE STAT¹
GYORGY ATTILA

Semnat digital de GYORGY ATTILA
Data: 2020.06.26 14:59:14 +03'00'

¹ semnătură electronică calificată în condițiile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Legii nr. 455/2001